**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

о назначении административного наказания

г.Ханты-Мансийск 29 июля 2024 года

Резолютивная часть постановления объявлена 26 июля 2024 года

Мотивированное постановление составлено 29 июля 2024 года

Мировой судья судебного участка №3 Ханты-Мансийского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры Миненко Ю.Б.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении мирового судьи судебного участка №3 Ханты-Мансийского судебного района дело об административном правонарушении №5-994-2803/2024 (объединенное), возбужденное по ст.14.60 КоАП РФ, в отношении начальника химико-биологической лаборатории Муниципального водоканализационного предприятия муниципального образования город Ханты-Мансийск (далее-МП «Водоканал»), Горностаевой Ольги Александровны, ... сведений о привлечении к административной ответственности не представлено,

**УСТАНОВИЛ:**

Горностаева Ольга Александровна, состоящая в должности начальника химико-биологической лаборатории МП «Водоканал», являющегося юридическим лицом, аккредитованным в качестве испытательной лаборатории (уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц RA.RU.21A056), находясь по месту исполнения своих должностных обязанностей по месту осуществления аккредитованным лицом своей деятельность в области аккредитации по адресу: г.Ханты-Мансийск ул.Калинина дом 117 (комплекс канализационных очистных сооружений), вследствие ненадлежащего исполнения должностных обязанностей, предусмотренных п.п.3.1, 5.1 должностной инструкции начальника химико-бактериологической лаборатории МП «Водоканал», утвержденной директором 17.07.2019, в нарушение п.1 ч.2 ст.13 Федерального закона от 28.12.2013 №412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», утвердила протоколы исследований (испытаний) №57 от 06.10.2021, №67 от 05.04.2023, №09 от 18.05.2022, №26 от 30.05.2022; №55 от 22.08.2022 по показателю «аммоний - ион (по азоту)» по методике ПНД Ф 14.1:2:1.1-95, в отношении которого у МП «Водоканал» отсутствует аккредитация в части проведения испытаний, с включением ссылки на уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц RA.RU.21A056. Протоколы исследований (испытаний) №57 от 06.10.2021, №67 от 05.04.2023, №09 от 18.05.2022, №26 от 30.05.2022; №55 от 22.08.2022 были выданы аккредитованным лицом заказчикам.

Горностаева О.А. в судебное заседание не явилась, о месте и времени судебного заседания извещена надлежащим образом, об отложении судебного заседания не ходатайствовала.

Мировой судья, руководствуясь ч.2 ст.25.1 КоАП РФ, счел возможным рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствии Горностаевой О.А.

Исследовав письменные материалы дела, мировой судья пришел к следующее.

Статьей 14.60 КоАП РФ предусмотрена ответственность за выдачу юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сертификатов соответствия, протоколов исследований (испытаний), измерений, иных заключений и документов со ссылкой на аккредитацию в национальной системе аккредитации в случае приостановления аккредитации или ее отсутствия.

Согласно [п.1 ч.2 ст.13](https://arbitr.garant.ru/#/document/70552684/entry/1321) Федерального закона от 28 декабря 2013 года №412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», аккредитованные лица имеют право осуществлять деятельность в соответствующей области аккредитации.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.13 Федерального закона №412-ФЗ установлено, что аккредитованные лица обязаны соблюдать критерии аккредитации при осуществлении своей деятельности.

Критерии аккредитации утверждены приказом Минэкономразвития России от 26.10.2020 №707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации» (далее - Критерии аккредитации).

Согласно п.21 Критериев аккредитации лаборатория должна соответствовать требованиям, установленным положениями ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15.07.2019 № 385-ст «О введении в действие межгосударственного стандарта» (далее - ГОСТ ISO/IEC 17025-2019).

Пунктом 5.3 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 установлено, что лаборатория должна определить и документировать область лабораторной деятельности, при осуществлении которой она соответствует настоящему стандарту.

Пунктом 5.4 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 установлено, что лаборатория должна осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы соответствовать требованиям настоящего стандарта, своих заказчиков, регулирующих органов и организаций, обеспечивающих признание. Лаборатория должна нести ответственность за деятельность, осуществляемую во всех местах ее постоянного размещения, вне мест ее постоянного размещения, на временных или передвижных площадях и на объектах заказчика.

В соответствии с пунктом 8.1.1 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 лаборатория должна установить, документировать, внедрить и поддерживать систему менеджмента, которая способна обеспечивать и демонстрировать постоянное выполнение требований настоящего стандарта и обеспечивать качество выполненных лабораторией работ.

Согласно Руководству по качеству РК-04-СМК (издание №5), утвержденному директором МП «Водоканал» Молчановым Н.Н. 02.03.2021 (далее - Руководство по качеству), а также предусмотренными требованиями системы менеджмента качества, изложенными в руководстве по качеству, документы системы менеджмента качества, руководство по качеству является внутренним документом испытательной лаборатории химико-бактериологической лаборатории МП «Водоканал», подтверждающим наличие системы менеджмента качества, устанавливает основные требования к обеспечению соответствия лаборатории Приказу Минэкономразвития России от 26.10.2020 №707 «Об утверждении критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации», ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» и заявленной Политике в области качества (пункт 1.1 Руководства).

Пунктом 1.2 Руководства по качеству установлено, что Руководство по качеству является основополагающим документом системы менеджмента качества, действующей в лаборатории. Распространяется на все места осуществления деятельности лаборатории в области аккредитации, а также на места осуществления временных работ (по заявкам заказчика и согласно рабочей программы производственного контроля).

Пунктом 1.3 Руководства по качеству установлено, что Руководство по качеству содержит основные положения организации работы лаборатории, устанавливает Политику в области качества, ответственность руководства, содержит описание системы менеджмента и является документом, обязательным для соблюдения сотрудниками лаборатории.

Пунктом 7.11.4. Руководства по качеству РК-04-СМК (издание №6), утвержденному директором МП «Водоканал» Н.Н. Молчановым 24.03.2023 установлено, что химико-бактериологическая лаборатория использует стандартизованные методы испытаний, соответствующие области ее аккредитации, закрепленные в «области аккредитации испытательной лаборатории».

Пунктом 8.1 Руководства по качеству РК-04-СМК (издание №6) установлено, что лаборатория установила, документировала, внедрила и поддерживает в рабочем процессе систему менеджмента качества, способную обеспечивать и демонстрировать постоянное выполнение требований стандарта ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 и Критериев аккредитации, а также обеспечивать качество выполненных химико-бактериологической лабораторией работ и достоверность их результатов.

Разделом 6 «Обязанности химико-бактериологической лаборатории» Положения о химико-бактериологической лаборатории МП «Водоканал», утвержденного директором МП «Водоканал» Н.Н. Молчановым 30.12.2020 установлено, что химико-бактериологическая лаборатория имеет следующие обязанности, обусловленные статусом аккредитованной лаборатории: постоянно поддерживать свое соответствие критериям аккредитации; обеспечивать выдачу результатов измерений с погрешностью, не превышающей установленную в НД на методы; представлять протоколы измерений по установленной форме; соблюдать требования «Руководства по качеству»; сообщать аккредитующему органу об изменениях, влияющих на ее соответствие критериям аккредитации; предоставлять органу по аккредитации возможность осуществлять процедуру подтверждения соответствия химико-бактериологической лаборатории критериям аккредитации; своевременно предоставлять органу по аккредитации сведения об изменениях и выданных протоколах результатов измерений; осуществлять контроль за соблюдением требований системы менеджмента качества (внутренний аудит, корректирующие и предупреждающие действия по несоответствующей работе); не использовать права аккредитованной лаборатории по истечении срока действия аттестата аккредитации.

В соответствии с пунктом 5 Положения «О составе сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, об изменениях состава их работников и о компетентности этих работников, об изменениях технической оснащенности, представляемых аккредитованными лицами в Федеральную службу по аккредитации, порядке и сроках представления аккредитованными лицами таких сведений в Федеральную службу по аккредитации», утвержденного приказом Минэкономразвития России от 24.10.2020 № 704 «Об утверждении положения о составе сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, об изменениях состава их работников и о компетентности этих работников, об изменениях технической оснащенности, представляемых аккредитованными лицами в Федеральную службу по аккредитации, порядке и сроках представления аккредитованными лицами таких сведений в Федеральную службу по аккредитации» аккредитованные в национальной системе аккредитации испытательные лаборатории (центры), представляют в Федеральную службу по аккредитации сведения о проведенных испытаниях, включая сведения о выданных отчетах об испытаниях (протоколах испытаний) с указанием даты и номера (с приложением электронного документа или электронного образа (скан-копии) такого документа).

Пунктом 10 Положения «О составе сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, об изменениях состава их работников и о компетентности этих работников, об изменениях технической оснащенности, представляемых аккредитованными лицами в Федеральную службу по аккредитации, порядке и сроках представления аккредитованными лицами таких сведений в Федеральную службу по аккредитации», утвержденного приказом Минэкономразвития России от 24.10.2020 №704 установлено, что аккредитованные лица представляют сведения в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы в области аккредитации.

Из материалов дела следует, что Управлением Федеральной службы по аккредитации по Уральскому федеральному округу проведена выездная проверка в отношении МП «Водоканал», аккредитованного в качестве испытательной лаборатории на момент совершения административного правонарушения, уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц RA.RU.21A056, осуществляющего свою деятельность в области аккредитации по адресам: г.Ханты-Мансийск, ул.Водопроводная, дом 2, комплекс / «Водозабор»/ «Северный»/, литер А; г.Ханты-Мансийск, ул.Водопроводная, дом 2, комплекс / «Водозабор»/ «Северный»/, литер Б; г.Ханты-Мансийск, ул.Калинина, дом117, комплекс канализационных очистных сооружений.

Основанием для проведения проверки явилось поступление 03.10.2023 в адрес Управления отчета об устранении выявленных в рамках процедуры подтверждения компетентности несоответствий критериям аккредитации.

В ходе выборочной проверки протоколов Управлением Росаккредитации по УФО выявлены протоколы испытаний №67 от 05.04.2023, №55 от 22.08.2022, №26 от 30.05.2022, №09 от 18.05.2022, №57 от 06.10.2021, содержащие результаты испытаний, по показателю аммоний - ион (по азоту) по методике ПНД Ф 14.1:2:1.1-95., отсутствующему в утвержденной области аккредитации МП «Водоканал».

Согласно информации реестра выданных протоколов исследований (испытаний) и измерений, содержащейся в федеральной государственной информационной системе в области аккредитации, испытательной лабораторией МП «Водоканал» переданы сведения о выдаче протокола испытаний № 67 от 05.04.2023; протокола испытаний №55 от 22.08.2022, протокола испытаний №26 от 30.05.2022, протокола испытаний №09 от 18.05.2022 и протокола испытаний №57 от 06.10.2021.

Указанные обстоятельства подтверждаются исследованными в судебном заседании доказательствами:

-протоколом об административном правонарушении №11/2024 от 03.05.2024, составленным в отсутствии Горностаевой О.А

-протоколом об административном правонарушении №10/2024 от 03.05.2024, составленным в отсутствии Горностаевой О.А

-протоколом об административном правонарушении №09/2024 от 03.05.2024, составленным в отсутствии Горностаевой О.А

- протоколом об административном правонарушении №08/2024 от 03.05.2024, составленным в отсутствии Горностаевой О.А

-протоколом об административном правонарушении №07/2024 от 03.05.2024, составленным в отсутствии Горностаевой О.А

-копией объяснения директора МП «Водоканал» Молчанова Н.Н. от 19.12.2023, согласно которому он просит признать правонарушение малозначительным;

-копией решения о проведении выездной проверки №УФО/65-П-ВВ от 10.10.2023 в отношении аккредитованного лица МП «Водоканал»;

-копией акта выездной проверки МП Водоканал от 19.10.2023 №УФО/65-АВП;

-копией акта экспертизы МП «Водоканал» (испытательная лаборатория) от 01.06.20239 с протоколом проверки электронной подписи;

-копией листа выявленных несоответствий;

-копиями протоколов испытаний №9 от 18.05.2022, №67 от 05.04.2023, №55 от 22.08.2022, №26 от 30.05.2022, и №57 от 06.10.2021;

-копией Области аккредитации ХБЛ от 22.06.2021 №ПК1-254;

-копией Области аккредитации испытательной лаборатории;

-копией Руководства по качеству №РК-04-СМК от 02.03.2021;

-копией Руководства по качеству №РК-04-СМК от 24.03.2023;

-копией Положения о химико-бактериологической лаборатории МП «Водоканал»;

-копией Выписки из ЕГРЮЛ в отношении МП «Водоканал»;

-копией Выписки из реестра аккредитованных лиц.

Совокупность вышеперечисленных доказательств подтверждает факт выдачи МП «Водоканал» протоколов исследований (испытаний) со ссылкой на аккредитацию в национальной системе аккредитации в случае её отсутствия.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением им своих должностных обязанностей.

Пунктом 6.2.15 Руководства по качеству РК-04-СМК (издание №5) установлено, что начальник химико-биологической лаборатории ведет работу по организации обеспечения качества и управлению качеством всех видов работ, выполняемых в лаборатории путем взаимодействия с менеджером по качеству и инженерам.

Начальник химико-бактериологической лаборатории проверяет правильность оформления протокола испытаний и утверждает его. (п.7.8.1.8 Руководства по качеству РК-04-СМК (издание №5).

Пунктом 5.2. Руководства по качеству РК-04-СМК (издание №6) установлено, что непосредственное руководство и организацию работы лаборатории осуществляет начальник лаборатории, назначенный директором МП «Водоканал».

Начальник лаборатории осуществляет общее руководство лабораторией, обеспечивает качество проводимых работ и целевое использование её имущества, несет ответственность за доведение до каждого работника политики в области качества, обеспечение функционирования системы менеджмента, состояние трудовой дисциплины, безопасность условий труда.

Начальник лаборатории руководит всеми видами деятельности лаборатории и несет ответственность за разработку прогноза, обще политики и стратегических целей развития, определение политики и основных целей в области качества, их актуализацию и обеспечение реализации ; контролирует качество проведения испытаний; участвует в разработке политики и целей в области качества химико-бактериологической лаборатории, осуществляет координацию деятельности лаборатории по качеству, обеспечивает сбор данных о качестве и их анализ, осуществляет контроль проведения корректирующих действий и работу с несоответствиями; несет ответственность за выявление несоответствий и обеспечение необходимых действий в случае их появления, анализ поступающих в испытательную лабораторию претензий, рекламаций и отзывов о качестве предоставленных услуг (п.5.5. Руководства по качеству РК-04-СМК (издание №6).

В соответствии с п.7.8.2 Руководства по качеству РК-04-СМК (издание №6) утверждает протокол испытаний начальник лаборатории, который несет ответственность за достоверность данных, указанных в протоколе испытаний.

В силу требований п.2.7, 2.11, 7.1 Положения о химико-бактериологической лаборатории МП «Водоканал», утвержденного директором МП «Водоканал» Молчановым Н.Н. 30.12.2020, начальник химико-бактериологической лаборатории осуществляет общее руководство лабораторией и несет ответственность за функционирование системы менеджмента качества лаборатории. Начальник лаборатории должен знать критерии аккредитации и требований к аккредитованным лицам. Начальник лаборатории несет ответственность за правильность выдаваемого заключения по результатам испытаний, оформление протоколов измерений.

В соответствии с п.3.1 Должностной инструкции начальника химико-бактериологической лаборатории МП «Водоканал», утвержденной директором 17.07.2019, начальник лаборатории осуществляет контроль соблюдения методик проведения химического, микробиологического и гидробиологического анализов воды в системах водоснабжения, водоотведения в соответствии с метрологическими требованиями , участие в разработке и оформлении документов системы менеджмента качества (СКМ) лаборатории; соблюдение требований Руководства по качеству химико-бактериологической лаборатории.

Начальник лаборатории привлекается к ответственности за невыполнение критериев аккредитации (п.5.1 Должностной инструкции).

В соответствии с приказом директора МП «Водоканал» №186 от 30.06.2020 Горностаева О.А. переведена на должность начальника химико-бактериологической лаборатории.

Таким образом, Горностаева О.А. является должностным лицом, ответственном за выдачу аккредитованным лицом МП «Водоканал» протоколов исследований (испытаний)

Вследствие ненадлежащего исполнения Горностаевой О.А. своих должностных обязанностей, обладающей организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями в МП «Водоканал» как начальник химико-бактериологической лабораторией, допущены нарушения законодательства об аккредитации в национальной системе аккредитации при выдаче протоколов исследований (испытаний).

Действия Горностаевой О.А. мировой судья квалифицирует по ст.14.60 КоАП РФ как выдача юридическим лицом протокола исследований (испытаний), со ссылкой на аккредитацию в национальной системе аккредитации в случае её отсутствия.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. Совершенное Горностаевой О.А. административное правонарушение посягает на общественные отношения в области аккредитации и сертификации, с учетом конкретных обстоятельств дела, оснований считать данное административное правонарушение малозначительным не имеется.

При назначении административного наказания Горностаевой О.А. суд учитывает характер совершенного ей административного правонарушения, её личность, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Горностаевой О.А. совершено правонарушение в области аккредитации и сертификации. Горностаева О.А. впервые привлекается к административной ответственности.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является полное признание вины в совершенном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающим административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь принципами справедливости и соразмерности наказания, суд считает возможным назначить Горностаевой О.А. наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией ст.14.60 КоАП РФ.

На основании изложенного,руководствуясь ст.ст.23.1, 29.10 КоАП РФ, мировой судья,

**ПОСТАНОВИЛ:**

признать Горностаеву Ольгу Александровну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.14.60 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 ст. 32.2 КоАП РФ, судья, вынесший постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренномфедеральным законодательством**.**

Административный штраф подлежит уплате по следующим реквизитам:

Получатель штрафа: Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, л/с 04872D08080) Казначейский счет: 03100643000000018700 Банковский счет: 40102810245370000007 Банк: РКЦ г. Ханты-Мансийска БИК 047162163 ОКТМО 71871000 ИНН 8601073664 КПП 860101001 КБК 72011601143019000140 УИН 0412365400725009942414173

Постановление может быть обжаловано в Ханты-Мансийский районный суд через мирового судью, в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Мировой судья Ю.Б.Миненко

Копия верна

Мировой судья Ю.Б.Миненко